

PROGRAM REFORMI
JAVNIH NABAVKI I BUDŽETIRANJA
U OPŠTINAMA SRBIJE

TASPP



Evropski pokret
Srbija

TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
SRBIJA



Beograd, Jul 2002.

Završetak prve faze

Prva u seriji radionica u okviru projekta bila je KORAK BLIŽE DONATORIMA, na kojoj su predstavnici najaktivnijih donatorskih agencija i implementirajućih organizacija (Evropska Agencija za Rekonstrukciju, DFID, SLGRP, UNDP i Halifax) predstavili svoje programe političkim rukovodiocima 29 opština Srbije. Prva faza u okviru programa reformi javnih nabavki i budžetiranja opština Srbije, uspešno je okončana isporukom prvoklasne opreme i softvera za vođenje budžeta.

Evropski pokret u Srbiji i Transparency International Srbija organizovali su, 29. maja 2002. godine, u prostorijama "Informatike", svečano uručivanje računara predstavnicima 29 lokalnih samouprava uključenih u projekat TASPP. Pored nosilaca i učesnika projekta TASPP, svečanom uručivanju su prisustvovali i brojni predstavnici medija. Opšti je utisak bio da ovakvi događaji predstavljaju izvanredne primere konkretne saradnje nevladinih organizacija, lokalnih samouprava i domaćih preduzeća, što bi, svakako, valjalo dalje unapređivati.

Tom prilikom svaka od opština uključenih u projekat dobila je po računar namenjen vođenju budžeta. Radi se o brand name računarima marke DELL (trenutno najvećeg svetskog proizvođača kompjuterske opreme), poslednje generacije i vrhunskih performansi. Evropski pokret u Srbiji i Transparency International Srbija su se opredelili za ove računare jer oni obezbeđuju najviši nivo pouzdanosti u radu. Osim toga, računari, po svojim performansama, značajno prevazilaze aktuelne potrebe budžetskog softvera koji je u njih ugrađen, što ostavlja dovoljno prostora za dalji razvoj softvera, ali i usloznjavanje analitičkih poslova koji će se na njima obavljati. Na taj način su opštine dobile vrhunski alat za budžetiranje. Osim toga, uz svaki računar je uručen i laserski štampač čime se u potpunosti eliminiše ručno pisanje izveštaja.



U svaki od računara ugrađen je softver za vođenje budžeta koji je obuhvatio poslednje izmene propisa. Autor ovog softvera je softverska firma INKO koja je još pre nekoliko godina počela sa razvojem programa za vođenje opštinskog budžeta. Program je konstantno usavršavan kako bi se izašlo u susret potrebama prakse. U okviru pilot projekta EPuS-a i TI Srbija koji je bio realizovan u periodu 2000-2001. godina, program je testiran u opštini Čukarica koja, po kompjuterskoj opremljenosti, spada u sam vrh u Srbiji. Nakon što je uspešno prošao fazu testiranja i pošto su unete sve potrebne izmene, program je bio spreman za instalaciju.

Isporučilac računara »Informatika« izabrana je na dvostepenom tenderu, na osnovu najpovoljnijih uslova: razvijenost servisne mreže, kvalitet opreme i cena.

U međuvremenu su, međutim, doneti Zakon o budžetskom sistemu, Zakon o lokalnoj samoupravi kao i novi kontni plan (stupa na snagu 1. januara 2003. godine) koji su zahtevali dodatna prilagođavanja programa. Nakon što su sve potrebne izmene unesene, uključujući tu i novi kontni plan, program je pregledao mr. Milivoje Cvetanović, direktor odeljenja revizije u Deloitte&Touche i ocenio ga kao veoma dobar. Tek tada je program instaliran u računare namenjene opštinama.

Pravovremenim dostavljanjem računara i budžetskog softvera (6 meseci pre stupanja na snagu novog kontnog plana), opštine su dobile dovoljno vremena i mogućnosti da se kvalitetno pripreme za rad po novim propisima. Takođe je važno napomenuti da softverska firma ima obavezu da besplatno ažurira program svaki put kada se to pokaže neophodnim usled promene propisa, tokom naredne dve godine, dok traje realizacija TASPP projekta.



Uz alate (računar i softver), opštine su dobile i odgovarajuću obuku. Najpre su rukovodioci budžetskih odeljenja upoznati sa budžetskim standardima Medjunarodnog monetarnog fonda (Government Finance Statistics - GFS) koji će početi da se primenjuju u Srbiji. Predavanje je održao mr. Milivoje Cvetanović, direktor odeljenja revizije u Deloitte&Touche, inače licencirani predavač MMF-a u oblasti lokalnih finansija.

Potom su prof. dr Božidar Raičević i prof. dr Gordana Ilić-Popov održali seminar za opštine uključene u projekat o tome kakve promene u vođenju budžeta lokalnih samouprava donose novi Zakon o budžetskom sistemu i Zakon o lokalnoj samoupravi.

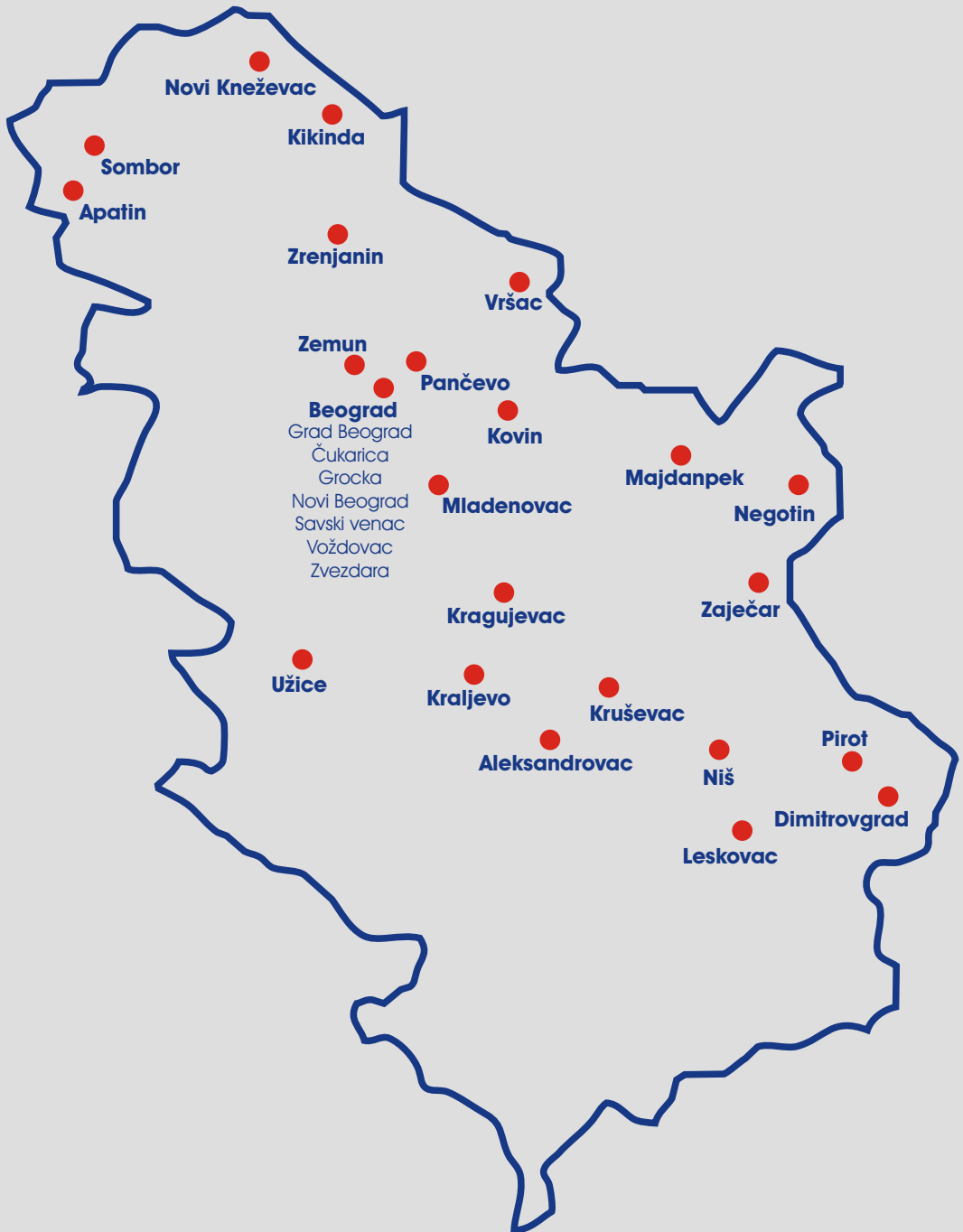
Sami učesnici su vrlo visoko ocenili kvalitet radionice u evaluacionom upitniku koji su popunili po završetku radionice: 98% učesnika je ocenilo sadržaj radionice kao dobro odabran, dok je 74% njih smatralo da su informacije dobijene na radionici bile od velikog praktičnog značaja.

Takođe, službenici koji će operativno raditi na poslovima budžetiranja na računarima koji se specijalno za tu namenu poklanjaju opštinama, prošli su kurs obuke za korišćenje budžetskog softvera. I ovde su ocene kursa od strane polaznika bile vrlo povoljne: 75% je ocenilo da je sadržaj bio veoma dobar, oko 70% smatra da je prezentacija bila vrlo dobra, a 88% je visoko ocenilo i organizaciju. Svi učesnici su ocenili kurs korisnim, s tim što je 63% učesnika smatralo da je kurs bio veoma koristan, dok je preostalih 37% mišljenja da je kurs bio koristan.

Na ovaj način, lokalne samouprave uključene u TASPP dobile su kvalitetnu obuku kako da primene nove propise u oblasti budžetiranja, kao i potrebne alate (softver i hardver) za njihovu to efikasniju primenu. Ovaj komplet (obuka plus alati) dostavljen je opštinama na vreme, pola godine pre prelaska na novi sistem (1. januar 2003. godine), što im ostavlja dovoljno vremena da se pripreme za njegovo korišćenje.

Time je okončana prva faza TASPP projekta koja je imala za cilj da lokalnim samoupravama olakša prelazak na novi sistem budžetiranja i da im pomogne da ubuduće efikasnije, profesionalnije i transparentnije vode svoje budžete.

Program reformi javnih nabavki i budžetiranja u opštinama Srbije



KONTAKT OSOBA	FUNKCIJA	ON/ONA ĆE VAM POMOĆI...	e-mail
DANIJEI PANTIĆ	GENERALNI SEKRETAR Epuša & DIREKTOR PROJEKTA	Strateški menadžement Epuša na TASPP projektu i pravni saveti	danijel.pantic@emins.org
PREDRAG JOVANOVIĆ	PRESEDNIK TI SRBIJE & RUKOVODILAC PROJEKTA	Menadžment projekta i konsultacije na programima antikorupcije	tsp@eunet.yu
NEMANJA NENADIĆ	PRAVNI SAVETNIK	Ugovori o radu / Domaći ekspert na TASPP projektu / Zakonodavstvo Grupa B Zvezdara, Voždovac, Savski venac, Grocka i Mladenovac	nemanja.nenadic@emins.org
JELENA MILOVANOVIĆ	SARADNIK NA PROJEKTU	Sve informacije o TASPP projektu/ Ugovaranje sastanaka sa P. Jovanovićem/D. Pantićem Grupa A Čukarica, Zemun, Novi Beograd i Grad Beograd	jelena.milovanovic@emins.org
MILENA KIKIĆ	REFERENT ZA FINANSIJE	Fakture, Plate, Honorari, Takse	milena.kikic@emins.org
NEBOJŠA MILENKOVIĆ	ODNOSI SA JAVNOŠĆU	Prezentacija projekta TASPP u javnosti	pr@emins.org
INDIRA VEREM	REGIONALNI KOORDINATOR	Grupa C Kikinda, Zrenjanin, Višac, Pančevo, Apatin, Novi Kneževac, Kovin, Sombor	indira@vkJetnet.co.yu
GORAN LAPČEVIĆ	REGIONALNI KOORDINATOR	Grupa D Kragujevac, Kraljevo, Užice, Kruševac, Aleksandrovac	lapac@ptf.yu
MIŠA NEŠOVIĆ	REGIONALNI KOORDINATOR	Grupa E Zaječar, Majdanpek, Negotin	joma@ptf.yu
MARKO SAVIĆ	REGIONALNI KOORDINATOR	Grupa F Niš, Leskovac, Pirot, Dimitrovgrad	markopress@bankerinter.net

Druga faza

U naredne dve godine, TASPP će se fokusirati na pomoć lokalnim samoupravama u primeni novog Zakona o javnim nabavkama. Očekuje se da će Zakon o javnim nabavkama, koji će po prvi put u Srbiji urediti ovu oblast po evropskim standardima, biti usvojen u Skupštini Republike Srbije do leta. Po usvajanju Zakona, u okviru TASPP-a će početi pripreme za realizaciju druge faze.

Tokom dvogodišnjeg perioda realizacije faze II projekta TASPP, predviđeno je da opštine dobiju:

- a) obuku u oblasti primene Zakona o javnim nabavkama, kao i odgovarajućih podzakonskih akata,
- b) softver za javne nabavke i
- c) "brand name" računar u kome će se nalaziti instaliran softver za javne nabavke.

Faza II podrazumeva da će opštine biti povezane preko Interneta u jedinstven (u početku zatvoren) sistem javnih nabavki. U prvoj fazi, softverska firma (podizvođač EpuS i TI Srbija) će proceniti hardverske i softverske kapacitete svih opština za potrebe instaliranja internet sistema javnih nabavki. Nakon toga, sledi nabavka računara i instaliranje softvera.

Nakon uspostavljanja internet sistema javnih nabavki, svaka od opština bi oglašavala svoje planirane nabavke u toku godine sa preciznim vremenskim rasporedom na zajedničkom sajtu javnih nabavki.

JAVNE NABAVKE



Na sajtu će se dobiti informacije vezane za aktuelne tendere. Na te tendere javljaće se zainteresovane firme. Ukoliko se tender, iz nekog razloga, odlaže, informacija sa novim rokom se stavlja na sajt. Osim na sajtu, informacije koje se odnose na tendere zainteresovane firme će moći da dobiju i putem e-maila, telefonom ili drugim načinom komunikacije.

Odluka komisije o pobjedniku tendera, uključujući i obrazloženje o kriterijumu na osnovu koga je izabran pobjednik, takođe bi bila objavljena na sajtu, tj. bila bi javna.

Ovakvom procedurom omogućila bi se i podstakla zajednička nabavka dobara i usluga više zainteresovanih opština, koje bi, pojavljujući se na istom tenderu, privukle veći broj ponuda i bile u prilici da postignu najpovoljniju cenu na tržištu.

Mreža bi se kasnije mogla otvoriti za pristup novim zainteresovanim opštinama, kao i firmama koje su zainteresovane da se kao kupci oglase na sajtu.



Projekat TASPP ima za glavni cilj povećanje transparentnosti i uvođenje evropskih standarda u budžetiranje i javne nabavke u opštinama Srbije. Ovim projektom Evropski pokret u Srbiji, zajedno sa kolektivnim članom - Transparency International Srbija, želi da uvede visoke standarde funkcionisanja lokalne samouprave i pomogne uvođenju efikasnosti i odgovornosti lokalne samouprave u odnosu sa građanima.

Opštine su grupisane u šest grupa po regionalnom kriterijumu:

Grupa A - Oblast "Beograd 1"

obuhvata Grad Beograd i sledeće opštine:

Čukarica, Zemun i Novi Beograd.

Grupa B - Oblast "Beograd 2"

obuhvata sledeće opštine:

Zvezdara, Voždovac, Savski venac, Grocka i Mladenovac.

Grupa C - Oblast "Sever" (Vojvodina)

obuhvata opštine:

Kikinda, Zrenjanin, Vršac, Pančevo, Apatin, Novi Kneževac, Kovin i Sombor.

Grupa D - Oblast "Centar" obuhvata:

Kragujevac, Kraljevo, Užice, Kruševac i Aleksandrovac.

Grupa E - Oblast "Istok" obuhvata:

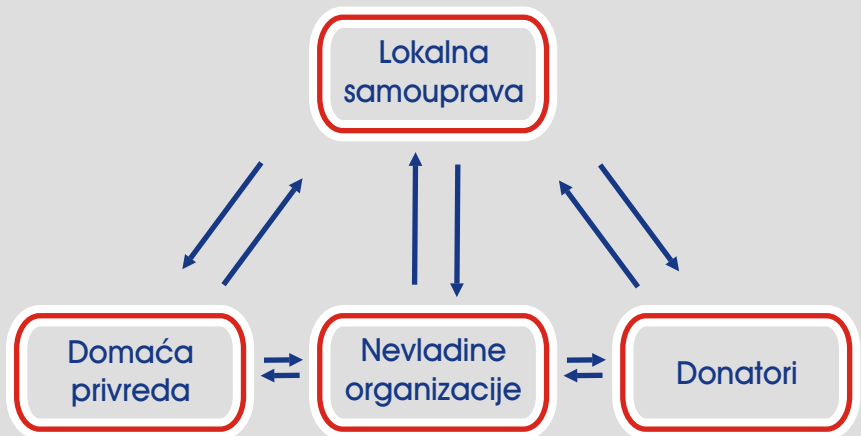
Zaječar, Majdanpek i Negotin.

Grupa F - Oblast "Jug" obuhvata:

Niš, Leskovac, Piroć i Dimitrovgrad.

Kompjuteri "Ahilova peta"

Regionalni koordinatori projekta TASPP, zaduženi za sprovođenje programa u Vojvodini, centralnoj, istočnoj i južnoj Srbiji, istakli su značaj brand name računara namenjenih opštinarima. Naime, u prethodnom periodu u opštinama se malo ulagalo u računare, posebno ne u one proverenog kvaliteta ("brand name"). To potvrđuju i rezultati nedavno sprovedenog istraživanja da Jugoslavija zauzima pretposlednje mesto u Evropi po broju kompjutera po stanovniku, što govori da se nalazimo u svojevrstom tehnološkom "kamenom dobu". Posebno teška situacija je u manjim opštinama koje se nalaze u slabije razvijenim regionima. Zanimljiv je slučaj opštine Majdanpek, u kojoj je isporučeni računar zauzeo počasno mesto kao drugi računar u opštini (!) i to u budžetskom odeljenju.



Paralelno sa reformom javnih nabavki, sprovodiće se akcija »Građani biraju najboljeg opštinskog službenika« u 10 opština Srbije, u saradnji sa DAI (SLGRP - Program reformi lokalne samouprave) koju finansira US AID. Cilj akcije jeste poboljšanje funkcionisanja samih lokalnih samouprava, time što se podstiče motivacija njenih službenika. Građani će ponovo biti u prilici da izaberu najboljeg civilnog službenika koji će biti adekvatno nagrađen od strane same opštine. Bolja informisanost o nadležnostima i funkcionisanju lokalnih uprava, učiniće da opštine budu na usluzi građanima.

Beograd
Đure Jakšića 5/I
tel/fax: 011/ 630 281; 30 30 687
www.emins.org
www.transparentnost.org

Program podržava: NOVIB - Holandska organizacija za međunarodni razvoj