



## ■ PREGLED ČINJENICA

# Austrijsko predsedavanje Savetom Evropske unije

**Emilija Milenković**

Evropski pokret u Srbiji

Austrija predsedava Savetom Evropske unije (EU) od 1. jula do 31. decembra 2018. godine. Ovu ulogu preuzela je od Bugarske koja je koordinirala rad Saveta EU, definisala tematske prioritete i posredovala u odnosima sa drugim institucijama EU u prvoj polovini 2018. godine. Austrijskim predsedavanjem završava se [period tzv. „trojke“ na čelu EU: Estonija, Bugarska, Austrija](#). Trojku čine države članice EU koje u vremenskom periodu od 18 meseci definišu i usmeravaju agendu EU, obezbeđujući joj nesmetano funkcionisanje i kontinuitet u bavljenju određenim pitanjima. Predsedavanje Savetom EU ujedno je i prilika za države članice da istaknu teme od značaja za nacionalni ili regionalni interes. Za razliku od ostalih članica trenutne „trojke“, Austriji je ovo treće (1998, 2006) predsedavanje Savetom EU, koje je ovog puta preuzela u trenutku brojnih unutrašnjih i spoljnih izazova.

## Prioriteti austrijskog predsedavanja Savetom EU

Austrija je preuzela predsedavanje u ključnom momentu redefinisavanja EU, njene unutrašnje i spoljne pozicije. Iz tog razloga, težiće da igra ulogu „neutralnog“ medijatora u cilju ostvarivanja

### Zeleno predsedavanje

Ovo je drugo austrijsko predsedavanje koje je organizovano u duhu zaštite životne sredine (eng. *Greening the Presidency*).

U tom smislu, **Zeleno predsedavanje** će biti usmereno na smanjenje negativnih uticaja javnih događaja na životnu sredinu kroz korišćenje objekata, proizvoda i usluga sa ekološkim znakom, uključujući i sprovođenje javne kampanje. Prvi put je uvedena **online platforma za praćenje neformalnih događaja tokom predsedavanja** zajedno sa uputstvima za održivo ponašanje učesnika.

jedinstva u EU i zajedničkih odgovora na trenutne izazove. Ona svoj pristup zasniva na *principu supsidijarnosti*, koji podrazumeva da se ključne odluke donose na nivou EU, dok države članice, sa druge strane, zadržavaju pravo da same odlučuju o pojedinim pitanjima, koja se efikasnije mogu rešiti na nacionalnom nivou. Moto austrijskog predsedavanja je „Unija koja štiti“ i koja treba da povрати poverenje građana u evropski projekat koji garantuje mir i sigurnost.

Austrijsku vladu očekuje koordinacija izazovnih pregovora o [Višegodišnjem finansijskom okviru za period od 2021-2027](#), koji treba da odgovore na potrebe redefinisane Evropske unije nakon istupanja Ujedinjenog Kraljevstva (UK) iz članstva, ali i planiranih [reformi EU](#) i prioriteta iz [Agende lidera \(eng. Leaders Agenda\)](#) EU. Dodatno, predsedavanje će biti obeleženo i pripremom za [predstojeće neizvesne izbore za Evropski parlament 2019.](#) godine, koji mogu ubrzati mnoge zakonodavne predloge koji se nalaze pred Parlamentom i Savetom uključujući i usvajanje Višegodišnjeg finansijskog okvira.

Nakon usvajanja okvira za [vođenje pregovora o istupanju UK iz članstva EU](#), tokom austrijskog predsedavanja se očekuje intenziviranje sastanka EU27 o definisanju zajedničke pozicije o ugovoru između EU i UK i definisanju njihovih budućih odnosa, kao i regulisanje pitanja granice između Republike Irske i Severne Irske. Upravo su pregovori o Bregzitu tema sastanka Evropskog saveta koji će se održati 18. oktobra ove godine.

#### 12-13. jul, Insbruk

Neformalni sastanak Saveta za pravosuđe i unutrašnje poslove;

#### 13-14. septembar, Beč

Konferencija o bezbednosti i migracijama;

#### 4. oktobar, Beč

Godišnja konferencija Evropske mreže za migracije;

#### 20. septembar, Salzburg

Neformalni samit EU;

#### 20-21. septembar, Beč

Neformalan sastanak Strateškog komiteta za imigraciju, granice i azil.

## 1. Bezbednost i migracije

Migracije će biti u fokusu predsedavanja budući da je Austrija na udaru migrantske krize od 2015. godine. Pažnju će usmeravati na ojačavanje uloge [Evropske agencija za čuvanje granica i obale \(eng. Frontex\)](#), kao i na reformu [Zajedničkog evropskog sistema azila](#). U pogledu očuvanja granica, fokus će biti na usvajanju [izmena Šengenskog informacionog sistema](#) u cilju bolje razmene podataka i uvođenja novih kategorija za proveru. U narednom periodu se može očekivati napredak u pregovorima po pitanju politike azila i to: o izmenama [Uredbe o „Eurodac-u“](#) sa uvođenjem biometrijskog pretraživanja i čuvanja podataka,

Okviru za preseljenje EU (eng. *Union Resettlement Framework*), koji treba da obezbedi ravnomeran raspored osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita i zameni [Direktive o kvalifikacijama uredbom](#) koja bolje reguliše način dodele i prestanka statusa osoba pod međunarodnom zaštitom. Pred austrijskom vladom se nalazi težak zadatak da utiče na ojačavanje nadležnosti [Evropske agencije za azil](#) u skladu sa prioritetima Komisije, kao i reformu Dablinskih pravila, koje su ključno političko pitanje za unapređenje politike Zajedničkog evropskog sistema azila.

Fokus predsedavanja će biti na unapređenju informacionih sistema u okviru Komisijinog paketa predloga o [Bezbednosnoj uniji](#). U narednom periodu predstoji zaključenje trijaloga o [Evropskom informacionom sistemu krivične evidencije](#) (eng. *ECRIS*) koji će obuhvatiti i državljane trećih država, kao i dovršavanja pregovora o poboljšanju [kompatibilnosti informacionih sistema u oblasti policijske i pravosudne saradnje, azila i migracija, kao i o vizama](#). U tom smislu, na agendi je poboljšanje rada [Agencije EU-lisa](#) zadužene za operativne IT sisteme u oblasti slobode, bezbednosti i pravde. Dodatno, pažnja će biti usmerena na ojačavanje saradnje policijskih snaga i prioritete iz [Ciklusa politika EU iz oblasti teškog i organizovanog kriminala od 2018-2021](#). u okviru [EMPACT-a](#) (eng. *European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats*).

**21. septembar, Beč**  
Godišnji sastanak Mreže za zakonodavnu saradnju ministara pravde EU;

**11-12. oktobar, Luksemburg**  
Sastanak Saveta za pravosuđe i unutrašnje poslove;

**17. oktobar, Talin**  
Godišnja konferencija eu-LISA E Granice EU – Pametnije kroz tehnologiju;

**6. novembar, Beč**  
Sastanak Upravnog odbora Fronteksa;

**8-9. novembar, Beč**  
Sastanak bezbednosnog komiteta Europol.

**5-6. jul, Beč**

Oporezivanje digitalne ekonomije;

**8-9. septembar, Beč**

Challenging (the) Content – Sadržaj napravljen iz Evrope u digitalnoj ekonomiji;

**26. septembar, Beč**

Konferencija o digitalnom i e-upravljanju;

**29. oktobar, Beč**

INDTECH 2018;

**30. oktobar, Beč**

Austrija preuzima inicijativu - The European Open Science Cloud;

**29. novembar, Brisel**

Sastanak Saveta za konkurenciju;

**4-6. decembar, Beč**

ICT 2018;

**13-15. decembar, Beč**

Neformalni sastanak Radne grupe Saveta za konkurenciju.

## 2. Digitalizacija

Dovršavanje Jedinstvenog digitalnog tržišta (JDT) je drugi po redu prioriteta, koje treba da osigura održivu budućnost građana EU i rast digitalne ekonomije. U tom smislu, prioritet je na balansiranim zakonskim rešenjima u oblasti [Sajber bezbednosti](#) (eng. *ENISA and Cybersecurity Act*) koja obuhvata i jačanje [Evropske agencije za sigurnost mreža i podataka](#). Predlog sadrži i uvođenje Okvira za volontersku sertifikaciju proizvoda i usluga iz oblasti IKT koja bi omogućila građanima bezbednije korišćenje [Interneta stvari](#) (eng. *Internet of Things*).

U domenu *online* trgovine, Austrija će se zalagati za postizanje dogovora oko digitalnog sadržaja (e-knjige, filmovi, aplikacije), uključujući i digitalne usluge (društvene mreže, igrice, kladu sistemi i sl.), koji su tema trenutnog trijaloga u okviru [Direktive o određenim aspektima ugovora o isporuci digitalnog sadržaja](#). Dodatno, u drugoj polovini 2018. godine će se raditi na usvajanju [Direktive o određenim aspektima ugovora o prodaji robe putem interneta \(na daljinu\)](#). Usvajanje ovih direktiva, zajedno sa [Direktivom o zaštiti autorskih prava na JDT-u](#), treba da doprinese njegovoj harmonizaciji i većim koristima za ekonomiju i građane EU.

Dodatno, velika podrška će biti usmerena na politiku oporezivanja digitalne ekonomije u cilju ostvarivanja konkurentnosti i sprečavanja poreske evazije u EU. Tokom predsedavanja se očekuju pregovori u Savetu vezani za [Direktivu o zajedničkom sistemu poreza na dobit od digitalnih usluga](#) i [Direktivu o oporezivanju kompanija sa značajnim digitalnim prisustvom](#) (eng. *Corporate Taxation of a Significant Digital Presence Directive*).

### 3. Stabilnost u Jugoistočnoj Evropi – fokus na Zapadni Balkan

Austrija će biti fokusirana na inicijative iz nedavno usvojene [Strategije proširenja](#), kao i prioritete [Deklaracije iz Sofije](#) u cilju postizanja merljivih rezultata i napretka Zapadnog Balkana u procesu evrointegracija. Njen pristup je zasnovan na konkretizaciji dogovorenih prioriteta, kao što je, na primer, inicijativa u oblasti borbe protiv organizovanog i prekograničnog kriminala i terorizma. U septembru, Austrija je inicirala potpisivanje [Prumskog sporazuma](#) (eng. *Prüm Agreement*) između EU, zemalja Zapadnog Balkana i Moldavije o automatizovanoj razmeni DNK i daktiloskopskih podataka, kao i podataka o registraciji vozila, koji ima za cilj efikasnije otkrivanje izvršilaca krivičnih dela. U skladu sa prioritetima „trojke“, Austrija će nastaviti da podržava proširenje EU na Zapadni Balkan, kao strateške investicije u mir, demokratiju, bezbednost i stabilnost u Evropi.

### Značaj austrijskog predsedavanja Savetom EU za Srbiju

Austrija se, od početka Procesa stabilizacije i pridruživanja, aktivno zalaže za evrointegracije Zapadnog Balkana i konkretan napredak u pristupnom procesu na osnovu jasnih kriterijuma i individualnog razvoja. U tom smislu, Srbija može da očekuje punu podršku tokom ovih šest meseci i priliku da iskoristi politički momentum za ostvarivanje boljih rezultata u procesu pristupanja EU.

Srbija je, do kraja bugarskog predsedavanja Savetom EU, otvorila ukupno 14 poglavlja i privremeno zatvorila dva (detaljnije: *Tabela 1. Pregled otvorenih i privremeno zatvorenih pregovaračkih poglavlja u pregovorima o pristupanju Srbije EU*). Vlada je zvanično predala pregovaračke pozicije za pet poglavlja: Poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, Poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala, Poglavlje 9 - Finansijske usluge, Poglavlje 17 - Ekonomska i monetarna unija i Poglavlje 18 – Statistika. Ova poglavlja mogu biti otvorena tokom austrijskog predsedavanja, ukoliko se za to steknu politički uslovi.

**4. jul, Brisel**

The Western Balkans and the European Union: Moving? In the right direction?;

**2. oktobar, Brisel**

Balkan Futures 2025;

**4-5. oktobar;**

Ministarski forum o pravosuđu i unutrašnjim poslovima EU i ZB

**28. novembar, Beograd**

Western Balkans Reflection Forum Series;

**13-14. decembar, Strazbur**

Evropski savet.

Tabela 1. Pregled otvorenih i privremeno zatvorenih pregovaračkih poglavlja u pregovorima o pristupanju Srbije EU

	Otvorena pregovaračka poglavlja	Privremeno zatvorena pregovaračka poglavlja
<i>Tokom luksemburškog predsedavanja Savetom EU</i> (jul – decembar 2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poglavlje 32 – <i>Finansijski nadzor</i> (14.12.2015)</li> <li>• Poglavlje 35 – <i>Ostala pitanja: Kosovo</i> (14.12.2015)</li> </ul>	/
<i>Tokom holandskog predsedavanja Savetom EU</i> (januar – jun 2016)	/	/
<i>Tokom slovačkog predsedavanja Savetom EU</i> (jul – decembar 2016)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poglavlje 23 – <i>Pravosuđe i osnovna prava</i> (18.7.2016)</li> <li>• Poglavlje 24 – <i>Sloboda, pravda i bezbednost</i> (18.7.2016)</li> <li>• Poglavlje 5 – <i>Javne nabavke</i> (13.12.2016)</li> <li>• Poglavlje 25 – <i>Nauka i istraživanje</i> (13.12.2016)</li> </ul>	Poglavlje 25 – <i>Nauka i istraživanje</i> (13.12.2016)
<i>Tokom malteškog predsedavanja Savetom EU</i> (januar – jun 2017)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poglavlje 20 – <i>Preduzetništvo i industrijska politika</i> (27.2.2017)</li> <li>• Poglavlje 26 – <i>Obrazovanje i kultura</i> (27.2.2017)</li> <li>• Poglavlje 7 – <i>Intelektualna svojina</i> (20.6.2017)</li> <li>• Poglavlje 29 – <i>Carinska unija</i> (20.6.2017)</li> </ul>	Poglavlje 26 – <i>Obrazovanje i kultura</i> (27.2.2017)
<i>Tokom estonskog predsedavanja Savetom EU</i> (jul – decembar 2017)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poglavlje 6 – <i>Pravo privrednih društava</i> (11.12.2017)</li> <li>• Poglavlje 30 – <i>Ekonomski odnosi sa inostranstvom</i> (11.12.2017)</li> </ul>	
<i>Tokom bugarskog predsedavanja Savetom EU</i> (januar – jun 2018)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poglavlje 13 – <i>Ribarstvo</i> (25.06.2018.)</li> <li>• Poglavlje 33 – <i>Finansijske i budžetske odredbe</i> (25.06.2018.)</li> </ul>	

Više detalja dostupno na zvaničnom sajtu austrijskog predsedavanja Savetom EU: [www.eu2018.at](http://www.eu2018.at).

**EVROPA  
za  
MENE**



Projekat finansira  
Evropska unija

---

Pregled činjenica je napisan u okviru projekta Evropa za mene. Projekat finansira Evropska unija. Sadržaj ove publikacije je isključiva odgovornost autora i ne može ni na koji način predstavljati viđenja Evropske unije.

### **Evropski pokret u Srbiji**

Kralja Milana 31/II • Beograd • Srbija • [www.emins.org](http://www.emins.org) • [www.twitter.com/EvropskiPokret](https://www.twitter.com/EvropskiPokret)

Evropski pokret u Srbiji je nezavisna i neprofitna organizacija civilnog društva koja se bavi istraživanjem, podučavanjem i zagovaranjem evropskih integracija.

Austrijsko predsedavanje Savetom Evropske unije